



**UTENOS RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

IŠANKSTINIO TYRIMO ATASKAITA

**AR TINKAMA SAVIVALDYBĖS SPORTINĖS
VEIKLOS PROJEKTŲ VERTINIMO IR FINANSAVIMO SISTEMA**

2022 m. kovo 30 d. Nr. A-3

Utena

Išankstinis tyrimas atliktas, vykdant 2021 m. rugsėjo 15 d.
pavedimą Nr. PV-5

Išankstinį tyrimą atliko savivaldybės kontrolieriaus patarėja
Dalia Petronienė

Tyrimas pradėtas 2021 m. rugsėjo 15 d.
Tyrimas baigtas 2022 m. kovo 30 d.

Su išankstinio tyrimo ataskaita galima susipažinti
Kontrolės ir audito tarnybos interneto puslapyje adresu www.utena.lt

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI	3
SANTRAUKA.....	4
IŠANKSTINIO TYRIMO REZULTATAI.....	6
1. Ar tinkamas ir aiškus savivaldybės sportinės veiklos projektų vertinimo ir finansavimo teisinis reglamentavimas	7
2. Ar tinkamai atliekamos sportinės veiklos projektų atrankos ir finansavimo procedūros	9
2.1. Neišlaikytos finansavimo proporcijos skirstant lėšas profesionaliajam ir neprofesionaliajam sportui	9
2.2. Tinkamai neįvertinus projektų, priimti sprendimai dėl jų finansavimo	11
2.3. Du projektai finansuoti, nesilaikant teisės aktų nuostatų	13
PRIEDAI	14
1 priedas. Santrumpos ir sąvokos	14
2 priedas. Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	15

PAGRINDINIAI FAKTAI

Utenos rajono
savivaldybės biudžete
patvirtintos sportinės
veiklos projektams
skirtos sumos
2019 – 2021 metams

2072,5
tūkst. Eur

Utenos rajono
savivaldybėje
2019 – 2021 metais
veikė sporto
organizacijos

34

Utenos rajono
savivaldybės
2019 – 2021 metų
biudžetuose
profesionaliojo sporto
projektų finansavimui
patvirtintos lėšos nuo
visų sporto priemonių
planui skirtų lėšų

nuo 49 iki 58 proc.

SANTRAUKA

Audito objekto svarba

Vienas iš Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos¹ prioritetinių projektų – fizinį aktyvumą, aukštą meistriškumą užtikrinanti sporto sistema. Tuo tikslu planuojama sukurti sporto duomenų valdymo sistemą, įvertinus esamą situaciją, išgryninti sporto projektų finansavimo modelį, parengti jaunų sportininkų ugdymo planą. Pokyčiai taip pat numatyti ir patvirtintame naujos redakcijos Sporto įstatyme².

Sporto sistemoje dalyvauja valstybės, savivaldybių, viešosios ir privačios institucijos ir įstaigos. Vadovaudamasi Sporto įstatymo nuostatomis, Savivaldybė įgyvendina savivaldybės teritorijoje kūno kultūros ir sporto politiką, apimančią sporto objektų plėtrą, šviečiamąją veiklą, kitų fizinio aktyvumo ir aukšto meistriškumo sporto plėtojimo priemonių rengimą ir įgyvendinimą³.

Utenos rajono strateginiame plėtros plane 2018 – 2024 metams⁴ numatyta, kad sportas yra viena iš prioritetinių sričių Utenos rajono savivaldybėje. Savivaldybės strateginiuose veiklos planuose⁵ nustatytas vienas iš strateginių savivaldybės tikslų – sportiškos visuomenės bei sveikos gyvensenos įpročių formavimas, gabių sportininkų ugdymas – įgyvendinamas per tęstinę Kokybiškos švietimo sistemos ir jaunimo užimtumo programą, kurios tikslas – tobulinti švietimo sistemą, siekiant užtikrinti ugdymo paslaugų kokybę. Siekiant šio tikslo, numatyta vykdyti ir koordinuoti savivaldybės švietimo ir sporto programas, įgyvendinant sportinės veiklos projektus.

Atsižvelgdami į šios srities svarbą savivaldybėje, numatomus sporto sistemos pokyčius bei ankstesnių finansinių auditų metu nustatytus netinkamus sporto projektų finansavimo atvejus, pasirinkome nagrinėti sportinės veiklos projektų finansavimą savivaldybės biudžeto lėšomis.

Išankstinio tyrimo rezultatai parodė, kad savivaldybei reikalingi sportinės veiklos projektų vertinimo ir finansavimo teisinio reglamentavimo pakeitimai bei pokyčiai, vykdant šios srities konkursus.

Išankstinio tyrimo tikslas ir apimtis

Išankstinio tyrimo⁶ tikslas – išanalizuoti savivaldybės biudžeto lėšomis finansuojamų sportinės veiklos projektų finansavimo sistemą, nustatyti su ja susijusias problemas, išsiaiškinti vykstančius ar planuojamus pokyčius, ir tuo pagrindu nustatyti, ar tikslinga atlikti pagrindinį tyrimą.

¹ Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos, patvirtintos Seimo 2020 m. gruodžio 11 d. nutarimu Nr. XIV-72, 61, 62 punktai.

² Lietuvos Respublikos sporto įstatymas, Nr. I-1151 (nauja redakcija įsigalios nuo 2022 metų liepos 1 d.).

³ Lietuvos Respublikos sporto įstatymas, Nr. I-1151 (redakcija nuo 2021 m. sausio 1 d.).

⁴ Utenos rajono savivaldybės strateginis plėtros planas 2018 – 2024 metams, patvirtintas 2018 m. kovo 29 d. Utenos rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-64.

⁵ Utenos rajono savivaldybės 2019 – 2021 m. strateginis veiklos planas, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2019 m. sausio 31 d. sprendimu Nr. TS-6, Utenos rajono savivaldybės 2020 – 2022 m. strateginis veiklos planas, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2020 m. sausio 30 d. sprendimu Nr. TS-8, Utenos rajono savivaldybės 2021 – 2023 m. strateginis veiklos planas, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. sausio 28 d. sprendimu Nr. TS-5.

⁶ Išankstinis tyrimas yra veiklos audito proceso etapas, kurio metu renkama ir vertinama informacija apie nagrinėjamą veiklos sritį, siekiant nustatyti joje esančias problemas. Remiantis išankstinio tyrimo rezultatais atliekamas pagrindinis tyrimas. Tačiau, esant tam tikroms aplinkybėms, siekiant racionaliai naudoti audito išteklius, pagrindinis tyrimas gali būti neatliekamas ir auditas baigiamas išankstiniu tyrimu: pavyzdžiui, audituojamas subjektas ėmėsi veiksmų problemoms spręsti, audituojamoje srityje įvyko pokyčių, dėl kurių tolesnis audito atlikimas gali nesukurti reikiamo poveikio ir kt. Išankstinio tyrimo ataskaitoje nurodomos nustatytos problemos neteikiant audituojamam subjektui rekomendacijų. (Veiklos audito vadovo, patvirtinto Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus pavaduotojo 2022 m. vasario 10 d. įsakymu Nr. APDE-3, 3.2, 3.2.6 poskyriai).

Pagrindiniais išankstinio tyrimo klausimais siekėme išsiaiškinti:

- ar tinkamas ir aiškus savivaldybės sportinės veiklos projektų vertinimo ir finansavimo teisinis reglamentavimas,

- ar tinkamai atliekamos sportinės veiklos projektų atrankos ir finansavimo procedūros.

Audituojamas subjektas – Utenos rajono savivaldybės administracija.

Vertintas laikotarpis – 2019 – 2021 metų I pusmetis, siekiant įvertinti tendencijas, kai kuriais atvejais naudojome ir 2021 m. II pusmečio duomenis bei įvykusius pokyčius.

Audito įrodymams gauti taikėme dokumentų peržiūros, pokalbio, palyginamosios analizės metodus, patikrinimo procedūras. Atlikdami auditą darėme prielaidą, kad visi auditui pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o jų kopijos atitinka originalus.

Išankstinio tyrimo metu rinkta ir vertinta informacija, nagrinėjant Lietuvos Respublikos teisės aktus, susijusius su sporto veikla, savivaldybės tarybos patvirtintus teisės aktus, susijusius su sportine veikla, savivaldybės administracijos pateiktus dokumentus ir duomenis apie sportinės veiklos projektus, jų finansavimą. Duomenų rinkimo ir vertinimo metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai“ (16 psl.).

Išankstinis tyrimas atliktas pagal Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus (TAAIS)⁷.

Pagrindiniai išankstinio tyrimo rezultatai

1. Aiškesnis ir tinkamesnis sportinės veiklos projektų vertinimo ir finansavimo teisinis reglamentavimas leistų išvengti abejotinai vertintinų situacijų

» Savivaldybės Projektų atrankos ir finansavimo tvarkos apraše bei kituose savivaldybės teisės aktuose nustatyti bendri skirtingų veiklų projektų vertinimo, atrankos ir finansavimo principai neužtikrina aiškių sportinės veiklos projektų vertinimo ir finansavimo procedūrų.

» Savivaldybės Kvietimuose teikti paraiškas profesionaliajam ir neprofesionaliajam sportui nustatyti skirtingi reikalavimai dėl pareiškėjo nuosavų lėšų ir/ar kitų finansavimo šaltinių panaudojimo projektų vykdymui. Tai sudaro nevienodas konkurencines sąlygas finansavimui gauti.

» Savivaldybės teisės aktuose, reglamentuojančiuose sportinės veiklos projektų finansavimą, nenustatyta kokiais vertinimo kriterijais vadovaujantis nustatoma savivaldybės biudžeto lėšomis finansuotina projekto dalis, todėl neaišku, kaip yra apsprendžiamas projekto „tinkamo“ finansavimo dydis (1 skyrius).

2. Netiksliai priskyrus dalį sporto klubų prie neprofesionaliojo sporto, daugiau nei pusė programos lėšų buvo skiriama tik dviejų sporto klubų projektams finansuoti

Savivaldybės tarybos patvirtinta 2.2 prioritėtinė sporto sritis „Profesionalių sportininkų dalyvavimas šalies čempionatuose ir tarptautinėse varžybose“ išimtinai buvo taikyta tik dviejų Utenos sporto klubų – VšĮ „Utenos Utenis“ ir VšĮ „Utenos Juventus“ – projektų finansavimui, nors ir kitų sporto šakų Utenos sporto klubų veikla orientuota į aukšto meistriškumo sportą. Tokiu būdu, skirstant lėšas projektams buvo nesilaikoma savivaldybės biudžete patvirtintų lėšų proporcijų profesionaliajam ir neprofesionaliajam sportui, o visuomenei pateikiama klaidinanti informacija apie sportinės veiklos projektų finansavimą savivaldybės biudžeto lėšomis (2.1 poskyris).

⁷ 3000 TAAIS „Veiklos audito standartas“, prieiga per internetą <http://vkontrole.lt/page.aspx?id=350>.

3. Nustatyti atvejai, kai sportinės veiklos projektams savivaldybės biudžeto lėšos skirtos nesilaikant projektų finansavimą reglamentuojančių teisės aktų

Audito metu nustatyti du atvejai, kuomet nesilaikant Kvietime teikti paraiškas nustatyto reikalavimo, numatančio, kad tas pats pareiškėjas gali teikti tik vieną paraišką pagal 2.1 prioritetą ir vieną – pagal 2.2 prioritetą, tais pačiais metais buvo finansuoti du to paties pareiškėjo projektai pagal tą patį prioritetą (2.2 poskyris).

4. Komisijai vertinant projektus ir priimant sprendimus dėl projekto finansavimo dydžio, nebuvo užtikrintas skaidrus ir objektyvus savivaldybės biudžeto lėšų paskirstymas

Savivaldybėje vertinamu laikotarpiu taikyta projektų vertinimo ir finansavimo skyrimo praktika parodė, kad sportinės veiklos projektų vertinimas 2019 – 2020 metais buvo atliekamas nesilaikant Komisijos darbo reglamento nuostatų. Sportinės veiklos projektų finansavimo vertintu laikotarpiu savivaldybės biudžeto lėšomis dalis nebuvo siejama su projekto įvertinimui Komisijos skirta balų suma. Todėl galima teigti, kad, vykdant sportinės veiklos projektų atranką ir nustatant projekto finansavimo dydį, nebuvo užtikrintas skaidrus ir objektyvus savivaldybės biudžeto lėšų paskirstymas (2.3 poskyris).

Priežastys, dėl kurių auditas baigiamas išankstiniu tyrimu

Išankstinio tyrimo rezultatai atskleidė tam tikrus aukščiau išdėstytus savivaldybės sportinės veiklos projektų vertinimo ir finansavimo teisinio reglamentavimo ir konkursų vykdymo trūkumus. Tačiau, atsižvelgiant į tai, kad išankstinio tyrimo metu Utenos rajono savivaldybės taryba patvirtino savivaldybės sporto strategiją (plėtros programą) 2022 – 2030 metams⁸, kurioje numatyta sukurti naują sporto srities finansavimo modelį, kad bus parengtas naujas savivaldybės sportinės veiklos projektų finansavimo tvarkos aprašas⁹, bei įvertinus įvykusius ir numatomus pokyčius, buvo nuspręsta auditą užbaigti išankstiniu tyrimu. Kaip keisis sportinės veiklos projektų atrankos ir vertinimo reglamentavimas bei taikoma praktika, analizuosime ir vertinsime stebėdami šią sritį.

IŠANKSTINIO TYRIMO REZULTATAI

Lietuvos sporto statistikos duomenimis, Utenos rajono savivaldybėje vertinamu laikotarpiu veikė 34 sporto organizacijos, iš kurių: 28 sporto klubai, 5 viešosios įstaigos ir 1 sporto centras¹⁰.

Kaip minėta, savivaldybė vykdo tęstinę Kokybiškos švietimo sistemos kūrimo ir jaunimo užimtumo programą, kurios viena iš uždavinių „Įgyvendinti švietimo, sporto ir jaunimo politiką, vykdyti projektus“ įgyvendinimui numatytų priemonių – sportinės veiklos projektų įgyvendinimas. Šiai priemonei nustatytas vertinimo kriterijus yra patenkinutų paraiškų skaičius.

Savivaldybės administracijai paskelbus kvietimus teikti paraiškas sportinės veiklos projektų finansavimui savivaldybės biudžeto lėšomis, 2019 – 2021 metais buvo pateiktos 87 paraiškos sportinės veiklos projektams finansuoti, iš kurių finansuotas 71 projektas¹¹ (išsamiau žr. 1 diagramoje). 2020 metais finansuotų projektų paraiškų skaičius buvo ženkliai mažesnis dėl pandemijos metu paskelbtų karantino režimo ribojimų.

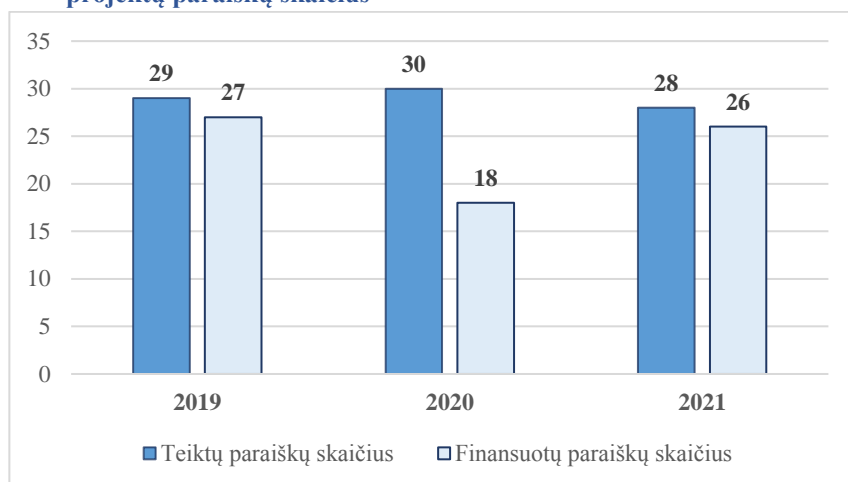
⁸ Utenos rajono savivaldybės sporto strategija (plėtros programa) 2022 – 2030 metams, patvirtinta Utenos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. gruodžio 23 d. sprendimu Nr. TS-313.

⁹ Utenos rajono savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriaus duomenimis, Savivaldybės sportinės veiklos projektų finansavimo tvarkos aprašas bus parengtas 2022 metais.

¹⁰ https://kksd.lrv.lt/lt/sporto-statistika#Bendroji_statistika.

¹¹ 2021 metais skirta biudžeto lėšų 28 projektams, tačiau pagal 2 teiktas paraiškas subjektai grąžino nepanaudotas lėšas.

1 diagrama. 2019 – 2021 metais pareiškėjų teiktų ir savivaldybės biudžeto lėšomis finansuotų sportinės veiklos projektų paraiškų skaičius



Šaltinis – Utenos rajono savivaldybės administracijos duomenys

1. Ar tinkamas ir aiškus savivaldybės sportinės veiklos projektų vertinimo ir finansavimo teisinis reglamentavimas

Tam, kad sporto programos lėšos būtų administruojamos tinkamai, turi būti sukurta ir aiškiai vidaus teisės aktais reglamentuota lėšų paskirstymo, naudojimo, administravimo ir kontrolės sistema.

» Lietuvos Respublikos sporto įstatyme¹² numatyta savivaldybės tarybos kompetencija nustatyti savivaldybės biudžeto lėšomis finansuotinas sporto sritis bei sporto srityje veikiančių subjektų veiklos finansavimo iš savivaldybės biudžeto kriterijus ir tvarką. Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas¹³ nurodo, kad biudžeto asignavimų valdytojai privalo naudoti skirtus asignavimus savo vadovaujamos įstaigos programoms vykdyti, paskirstyti juos pavaldžioms biudžetinėms įstaigoms ir kitiems subjektams, kuriems galimybė biudžeto lėšas gauti numatyta jų veiklos sritį reglamentuojančiuose įstatymuose arba Vyriausybės nutarimuose (...), programoms vykdyti.

Sporto veiklos projektų vertinimą ir finansavimą savivaldybėje reglamentuoja Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų atrankos ir finansavimo tvarkos aprašas¹⁴, kuris nustato ne tik sporto, bet ir kitų sričių projektų vertinimą ir finansavimą. Apraše nustatyta kvietimų teikti paraiškas, paraiškų teikimo, vertinimo, atrankos, lėšų skyrimo ir atsikaitymo už pasiektus rezultatus tvarka, kuri taikoma visų veiklos sričių projektų vertinimui ir finansavimui. Ir kituose savivaldybės teisės aktuose:

¹² Lietuvos Respublikos sporto įstatymo Nr. I-1151 (su vėlesniais pakeitimais) 8 straipsnio 1 dalies 1, 2 punktai.

¹³ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 1 punktas.

¹⁴ Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų atrankos ir finansavimo tvarkos aprašas, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2017 m. gruodžio 21 d. sprendimu Nr. TS-306.

Ekspertų komisijos darbo reglamente¹⁵, Projekto tinkamumo finansuoti vertinimo formoje¹⁶ pateikta informacija apie projektų vertinimą ir finansavimą taikoma visų veiklos sričių projektams.

Mūsų nuomone, savivaldybės teisės aktuose nustatyti bendri principai įvairių veiklos sričių projektų vertinimui ir finansavimui yra nepakankami, kad užtikrintų aiškų ir skaidrų savivaldybės sportinės veiklos projektų vertinimo ir finansavimo procesą. Todėl savivaldybės teisės aktuose turėtų būti įtvirtinti specialūs atitinkamai veiklos sričiai taikytini (nagrinėtu atveju – taikytini savivaldybės sportinės veiklos projektams) projektų vertinimo, atrankos ir finansavimo kriterijai, kuriais remiantis būtų atrenkami tinkamiausi savivaldybės biudžeto lėšomis (lėšų dalimi) finansuoti projektai.

» Pagal Savivaldybės projektų atrankos ir finansavimo tvarkos aprašą¹⁷, projektų paraiškos finansavimui teikiamos vadovaujantis Kvietimais teikti paraiškas¹⁸, kurie tvirtinami savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymais.

Tyrimo metu pastebėjome, kad minėtuose Kvietimuose teikti paraiškas nustatyti skirtingi reikalavimai dėl pareiškėjo savų lėšų panaudojimo projektų vykdymui, t. y. pagal 2.2 prioritetą „Profesionalių sportininkų dalyvavimas šalies čempionatuose ir tarptautinėse varžybose“ finansuojamai veiklai nustatytas savivaldybės finansuojamos projekto dalies dydis gali būti iki 80 proc. tinkamų finansuoti projekto išlaidų, o 20 proc. projekto išlaidų turi sudaryti pareiškėjo nuosavos lėšos ir/ar lėšos iš kitų finansavimo šaltinių; pagal 2.1 prioritetą „Fizinio aktyvumo ir sporto plėtojimas“ finansuojamiems projektams nenustatyta kokia projekto dalis gali būti finansuojama savivaldybės biudžeto lėšomis ir kokią dalį turi sudaryti nuosavos ar kitų finansavimo šaltinių lėšos.

Tokiu būdu nėra aišku, kokią sportinės veiklos projekto dalį pagal 2.1 prioritetą gali finansuoti Utenos rajono savivaldybė, o kokia dalimi turi prisidėti pats projekto vykdytojas. Dėl to, projektų vykdytojai nėra suinteresuoti ieškoti kitų finansavimo šaltinių, be to sudaromos nevienodos konkurencinės sąlygos finansavimui gauti. Todėl rekomenduotina savivaldybės biudžeto lėšomis galimą finansuoti projekto dalį (procentiniu dydžiu) nustatyti visiems be išimties projektams.

» Savivaldybės teisės aktai nereglamentuoja, kuo remiantis turi būti priimami Komisijos sprendimai, nustatant projekto vykdymui skiriamą savivaldybės biudžeto lėšų sumą. *Todėl nėra aišku, kuo vadovaujantis yra nustatomas projekto „tinkamo“ finansavimo dydis.*

Planuojami ir vykdomi pokyčiai

Išankstinio tyrimo metu buvo patvirtinta Utenos rajono savivaldybės sporto strategija (plėtros programa) 2022 – 2030 metams¹⁹. Sporto strategijos tikslų, uždavinių ir priemonių plane yra

¹⁵ Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų vertinimo ekspertų komisijų darbo reglamentas, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. vasario 27 d. įsakymu Nr. AĮ-193.

¹⁶ Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projekto tinkamumo finansuoti vertinimo forma, patvirtinta Utenos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. sausio 30 d. įsakymu Nr. AĮ-93.

¹⁷ Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų atrankos ir finansavimo tvarkos aprašo, patvirtinto Utenos rajono savivaldybės 2017 m. gruodžio 21 d. sprendimu Nr. TS-306 (2018 m. gegužės 31 d. sprendimo Nr. TS-147 redakcija) II skyrius.

¹⁸ Kvietimai teikti paraiškas pagal Utenos rajono savivaldybės kokybiškos švietimo sistemos kūrimo ir jaunimo užimtumo srities sportinės veiklos projektų finansavimo prioritetus atitinkamiems metams.

¹⁹ Utenos rajono savivaldybės sporto strategija (plėtros programa) 2022 – 2030 metams, patvirtinta Utenos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. gruodžio 23 d. sprendimu Nr. TS-313.

numatyta sukurti naują prioritetinių ir neprioritetinių sporto šakų finansavimo modelį. Minėto modelio kūrimas apims ir naujo sporto projektų finansavimo tvarkos aprašo parengimą.

2. Ar tinkamai atliekamos sportinės veiklos projektų atrankos ir finansavimo procedūros

Sporto sistema Lietuvoje apima dvi sritis: fizinį aktyvumą ir aukšto meistriskumo sportą²⁰. Fizinio aktyvumo veiklų pagrindą sudaro vaikų ir suaugusių fizinį aktyvumą skatinančios veiklos (formalusis ir neformalusis sportinis ugdymas, aktyvi fizinė, sveikatinamoji veikla, individuali ar grupinė veikla, sporto renginiai); aukšto meistriskumo sportas orientuojasi į pasiekimus aukščiausio lygio varžybose: tai regioninės, tarptautinės, nacionalinės varžybos, olimpinės žaidynės, Pasaulio ir Europos čempionatai, olimpinė rinktinė²¹.

Lietuvos Respublikos sporto įstatyme aukšto meistriskumo sportas apibrėžtas kaip asmens fizinės veiklos forma, kai pagal tam tikras taisykles varžantis su kitais asmenimis (individualiai arba komandoje) aukšto meistriskumo sporto varžybose siekiama nugalėti varžovus ir tobulinti savo fizinės ir psichinės savybes bei įgūdžius, taip pat veikla, kuria tobulinamos asmens fizinės ir psichinės savybės bei įgūdžiai, siekiant tinkamai pasirengti aukšto meistriskumo sporto varžyboms. Aukšto meistriskumo sportu taip pat laikoma asmens veikla, kuri, nors ir neatitinka nurodytų kriterijų, tačiau dėl susiklosčiusių tradicijų ar kitų aplinkybių visuotinai pripažįstama aukšto meistriskumo sportu²².

2.1. Neišlaikytos finansavimo proporcijos skirstant lėšas profesionaliajam ir neprofesionaliajam sportui

Vertinamu laikotarpiu savivaldybės sportinės veiklos projektai buvo finansuojami pagal savivaldybės tarybos sprendimu²³ patvirtintus du prioritetus: 2.1. prioritetą „Fizinio aktyvumo ir sporto plėtojimas“, kuris apima vaikų ir jaunimo sportinio meistriskumo skatinimą, sporto visiems iniciatyvų skatinimą, vaikų mokymą plaukti, varžybų organizavimą ir dalyvavimą jose; 2.2. prioritetą „Profesionalių sportininkų dalyvavimas šalies čempionatuose ir tarptautinėse varžybose“. 2.1 prioritetu nustatytos veiklos orientuotos į Lietuvos Respublikos sporto įstatyme nustatytas fizinio aktyvumo veiklas, 2.2 prioritetu – į aukšto meistriskumo, arba kitaip – į profesionalųjį sportą.

Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintame atitinkamų metų savivaldybės biudžete buvo patvirtintos sporto priemonių plano finansavimui skirtos lėšos, tame tarpe ir konkreti suma, skiriama profesionaliajam sportui; 2019 – 2021 metų savivaldybės biudžetuose profesionaliojo sporto projektų finansavimui patvirtintos lėšos sudarė nuo 49 iki 58 proc. sporto priemonių plano finansavimui skirtų lėšų (žr. 1 lentelę).

²⁰ Lietuvos Respublikos sporto įstatymo 4 straipsnis (redakcija nuo 2019 m. sausio 1 d.).

²¹ Valstybės kontrolės 2021 m. kovo 10 d. išankstinio tyrimo ataskaita Nr. ITE-1 „Aukšto meistriskumo sporto valdymas“.

²² Lietuvos Respublikos sporto įstatymo 2 straipsnio 2 dalis (redakcija nuo 2019-01-01).

²³ Utenos rajono savivaldybės tarybos 2018 m. sausio 25 d. sprendimo Nr. TS-14 „Dėl Utenos rajono savivaldybės kokybiškos švietimo sistemos kūrimo ir jaunimo užimtumo srities projektų finansavimo prioritetų nustatymo“ 1.1 papunktis.

1 lentelė. Savivaldybės biudžeto lėšų paskirstymas sportinės veiklos projektų finansavimui

Metai	Sprendimu patvirtinta suma iš viso, tūkst. Eur	Iš jų pagal prioritetus:			
		2.1 „Fizinio aktyvumo ir sporto plėtojimas“		2.2 „Profesionalių sportininkų dalyvavimas šalies čempionatuose ir tarptautinėse varžybose“	
		tūkst. Eur	proc.	tūkst. Eur	proc.
2019	761,5	391,5	51	370,0	49
2020	617,0	262,0	42	355,0	58
2021	694,0	334,0	48	360,0	52

Šaltinis - Utenos rajono savivaldybės tarybos sprendimai dėl Utenos rajono savivaldybės 2019 metų, 2020 metų, 2021 metų biudžetų patvirtinimo, Tarybos darbo dokumentai.

Išankstinio tyrimo metu, peržiūrėję sportinės veiklos projektų finansavimą 2019 – 2021 metais, nustatėme, kad pagal patvirtintą 2.2 prioritetą „Profesionalių sportininkų dalyvavimas šalies čempionatuose ir tarptautinėse varžybose“ išimtinai buvo finansuoti tik dviejų Utenos sporto klubų – VšĮ „Utenos Utenis“ ir VšĮ „Utenos Juventus“ – projektai²⁴, nors ir kitų Utenos sporto klubų projektinė veikla buvo orientuota į aukšto meistriško sportą, o šių sporto šakų sportininkai pasiekę aukštų rezultatų tiek Lietuvos, tiek tarptautinėse varžybose (žr. 1 pavyzdį).

1 pavyzdys

Rankinio klubas „HC Utena“ 2019, 2020, 2021 metais teikė paraiškas projektams „Rankinio klubo „HC Utena“ dalyvavimas rankinio lygos vyrų rankinio čempionatuose 2019, 2020, 2021 metais. Dalyvavimas tarptautiniuose turnyruose“. Šiems projektams 2019, 2020, 2021 metais savivaldybė kasmet skyrė po 10 tūkst. Eur biudžeto lėšų pagal 2.1 prioritetą „Fizinio aktyvumo ir sporto plėtojimas“, nors tiek projekto pavadinimas, tiek klubo dalyvavimas čempionatuose²⁵ rodo, kad jis turėtų būti priskiriamas profesionaliajam sportui ir finansuojamas pagal 2.2 prioritetą „Profesionalių sportininkų dalyvavimas šalies čempionatuose ir tarptautinėse varžybose“.

Aukštaitijos sporto klubas „Porteris“ 2019 m. ir 2020 m. teikė paraiškas projektams „Utenos motokroso komandos, 2018 – 2019 m. absoliučios Lietuvos čempionės, pakartotinas aukso medalių siekis Lietuvos motokroso ir Taurės čempionatuose 2019 ir 2020 metais. Baltijos ir Lietuvos motokroso čempionatų etapų pravedimas Utenoje. Lietuvos motokroso taurės čempionato etapo pravedimas Lietuvoje“. Šiems projektams buvo skirta: 2019 metais – 30 tūkst. Eur, 2020 m. – 23,4 tūkst. Eur savivaldybės biudžeto lėšų pagal 2.1 prioritetą „Fizinio aktyvumo ir sporto plėtojimas“. Atsižvelgiant į projekto pavadinimą ir klubo veiklą, projektai turėtų būti finansuojami pagal 2.2 prioritetą „Profesionalių sportininkų dalyvavimas šalies čempionatuose ir tarptautinėse varžybose“.

Lengvosios atletikos klubo, kuris yra parengęs aukšto meistriško sportininkus, reprezentuojančius ne tik Uteną, bet ir Lietuvą tarptautiniuose čempionatuose bei parengęs kandidatę į Olimpines žaidynes, projektas „Olimpinės svajonės link“, kuriam savivaldybė skyrė 2020 metais 8 tūkst. Eur, 2021 m. – 4 tūkst. Eur, nepriskirtas 2.2 prioritetui „Profesionalių sportininkų dalyvavimas šalies čempionatuose ir tarptautinėse varžybose“, nors aukšti klubo sportininkų pasiekimai tarptautiniuose čempionatuose rodo, kad klubas turėtų būti priskirtas ir finansuojamas pagal 2.2 prioritetą „Profesionalių sportininkų dalyvavimas šalies čempionatuose ir tarptautinėse varžybose“.

Pavyzdyje paminėtus ir panašius profesionalios sportinės veiklos projektus nepagrįstai priskyrus fizinio aktyvumo ir sporto plėtojimo grupei (2.1 prioritetui), profesionaliajam sportui (2.2 prioritetui) patvirtintos finansavimo sumos vertinamu laikotarpiu buvo išimtinai naudotos tik dviejų sporto klubų: VšĮ „Utenos Utenis“ ir VšĮ „Utenos Juventus“, projektams finansuoti. Tokiu būdu nebuvo išlaikytos savivaldybės tarybos sprendimais patvirtintos finansavimo proporcijos profesionaliajam ir neprofesionaliajam sportui bei pateikiama klaidinanti informacija apie savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimą sportinės veiklos projektų pagal prioritetus finansavimui.

²⁴ Projektai „Profesionalaus ir mėgėjiško futbolo vystymas Utenos rajone“, „Vyrų krepšinis Utenoje“, „Vyrų krepšinio ir naujos olimpinės šakos – 3x3 krepšinio plėtra Utenoje“.

²⁵ www.rankiniolyga.lt.

2. 2. Tinkamai neįvertinus projektų, priimti sprendimai dėl jų finansavimo

» Sportinės veiklos projektų finansavimui patvirtintos lėšos projektų vykdytojams skiriamos savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymais, atsižvelgiant į Komisijos pirmininko pateiktą motyvuotą siūlymą finansuoti ar nefinansuoti projektus²⁶; siūlymas teikiamas vadovaujantis projektų vertinimo rezultatais ir Komisijos posėdžio metu priimtais sprendimais²⁷; projektai 2019 – 2021 metais turėjo būti vertinami Komisijos darbo reglamente nustatyta tvarka²⁸, įforminami savivaldybės administracijos direktoriaus patvirtintose projektų vertinimo formose²⁹, jose pateikiant atskirą kiekvieno Komisijos nario išvadą³⁰.

Audito metu nebuvo pateikti įrodymai³¹, kurie patvirtintų, kad, vadovaujantis aukščiau minėta tvarka, 2019 ir 2020 metais buvo vertinti sportinės veiklos projektai. Todėl laikėme, kad *Komisijos narių sprendimai dėl 2019 ir 2020 metų sportinės veiklos projektų finansavimo buvo priimti tinkamai neįvertinus (galimai neperžiūrėjus) pareiškėjų pateiktų projektų, tik formaliai išreiškiant subjektyvią Komisijos narių nuomonę Komisijos posėdžiuose, o Komisijos pirmininko siūlymuose dėl projektų finansavimo nurodyta projektui skirtų balų suma galėjo būti nepagrįsta įrodymais.*

Tai rodo, kad sportinės veiklos projektų atranka 2019 ir 2020 metais vykdyta neskaidriai, Komisija neatsakingai ir nepakankami vykdė jai Komisijos darbo reglamente nustatytą funkciją – vykdyti Savivaldybės administracijai pateiktų sportinės veiklos projektų tinkamumo finansuoti vertinimą³².

» Vadovaujantis Komisijos darbo reglamentu³³, projektų vertinimui naudojama balų skalė, pagal kurią iki 37 balų įvertinti projektai yra atmestini (nefinansuojami), nuo 37 iki 50 balų įvertinti projektai finansuojami.

Projekto įvertinimas atitinkamu balų skaičiumi, mūsų nuomone, rodo ne tik šio projekto tinkamumą/netinkamumą finansuoti, bet ir reiškia, jog didesne balų suma įvertinti projektai yra

²⁶ Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų atrankos ir finansavimo tvarkos aprašo, patvirtinto Utenos rajono savivaldybės 2017 m. gruodžio 21 d. sprendimu Nr. TS-306 (su vėlesniu pakeitimu), 22 punktas.

²⁷ Ten pat, 20, 21 punktai.

²⁸ Pagal Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų vertinimo ekspertų komisijos darbo reglamento, patvirtinto Utenos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. vasario 27 d. įsakymu Nr. AĮ-193 19 punktą, komisijos nariai nuo 37 iki 50 balų skalėje įvertina projektus, atsižvelgdami į pareiškėjų nurodytą lėšų poreikį projektams ir į savivaldybės biudžete numatytą atitinkamai programai skirtų lėšų sumą.

²⁹ Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projekto tinkamumo finansuoti vertinimo formos, patvirtintos Utenos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. sausio 30 d. įsakymu Nr. AĮ-93.

³⁰ Ten pat.

³¹ Atsakingų savivaldybės administracijos darbuotojų paaiškinimu, 2019 ir 2020 metais paraiškų ir projektų tinkamumo finansuoti vertinimai ir Komisijos narių išvados nebuvo dokumentuotos.

³² Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų vertinimo ekspertų komisijos darbo reglamento, patvirtinto Utenos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. vasario 27 d. įsakymu Nr. AĮ-193, 8 punktas.

³³ Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų vertinimo ekspertų komisijos darbo reglamento, patvirtinto Utenos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. vasario 27 d. įsakymu Nr. AĮ-193, 19 punktas.

tinkamesni, nei projektai, kurių įvertinimo balų suma mažesnė. Tokiu būdu, projekto vertinimo metu projektui skirta balų suma galėtų būti pagrindu, teikiant siūlymus dėl projektų finansavimo savivaldybės biudžeto lėšomis dydžių.

Analizuodami vertinamu laikotarpiu savivaldybėje taikytą finansavimo skyrimo sporto projektų vykdymui praktiką, pastebėjome, kad projekto finansavimo savivaldybės lėšomis dalis nepriklauso nuo projekto įvertinimui Komisijos skirtų balų (žr. 2 pavyzdį), kad dalyje (38 proc.) Komisijos posėdžių protokolų neargumentuoti sprendimų dėl projektų finansavimo dydžio priėmimo motyvai.

2 pavyzdys

2019 metais:

Beisbolo klubas „Utenos titaniai“ projekto „Beisbolo sporto šakos populiarinimas ir plėtra Utenoje“ išlaidoms padengti prašė 4,9 tūkst. Eur, projektas įvertintas 43 balais ir skirta 4 tūkst. Eur, t. y. 82 proc. prašomos sumos.

Utenos rankinio – krepšinio klubas projektui „Lietuvos moterų rankinio čempionatas“ prašė 5,5 tūkst. Eur, projektas įvertintas 46 balais ir skirta 5,5 tūkst. Eur arba 100 proc. prašomos sumos.

Utenos seniūnijos bendruomenė projektui „Per sportą – į sveikatą ir užimtumą“ prašė skirti 0,5 tūkst. Eur, projektas įvertintas 49 balais, skirta 0,5 tūkst. Eur arba 100 proc. prašomos sumos.

2020 metais:

Utenos plaukimo klubas „Linksmasis delfinas“ projektui „Vaikų mokymas plaukti ir plaukimo varžybų organizavimas“ prašė 16,07 tūkst. Eur, projektas įvertintas 48 balais Eur ir jam skirta 9 tūkst. Eur, t. y. 56 proc. prašomos sumos.

Sporto klubas „Hobis“ projektui „Rūpintis vaikų ir jaunimo užimtumo didinimu, skatinti aktyviai sportuoti.<...>. Garsinti Lietuvos ir Utenos miesto vardą Europos šalyse“, prašė 42,9 tūkst. Eur, projektas įvertintas 39 balais ir skirta 2 tūkst. Eur arba 3,3 proc. prašomos sumos.

2021 metais:

Utenos plaukimo klubas „Linksmasis delfinas“ projektui „Vaikų mokymas plaukti ir plaukimo varžybų organizavimas“ prašė skirti 16,07 tūkst. Eur, projektas įvertintas 49 balais ir jam skirta 10 tūkst. Eur, t. y. 62 proc. prašomos sumos.

Beisbolo klubas „Utenos titaniai“ projektui „Beisbolo sporto šakos populiarinimas ir plėtra Utenoje“ prašė skirti 14,6 tūkst. Eur, projektas įvertintas 44 balais ir jam skirta 11 tūkst. Eur, t. y. 75 proc. prašomos sumos.

VšĮ „Utenos Juventus“ projektui „Vyrų krepšinis Utenoje“ prašė skirti 400 tūkst. Eur, projektas įvertintas 45 balais ir skirta 330 tūkst. Eur, t. y. 82 proc. prašomos biudžeto lėšų sumos.

VšĮ futbolo klubo „Utenos Utenis“ projektui „Vaikų ir jaunimo ugdymas futbolo akademijoje „Utenis“ prašoma skirti 340 tūkst. Eur, projektas įvertintas 48 balais, jam skirta 270 tūkst. Eur, t. y. 79 proc. prašomos sumos.

Aukščiau pateikti pavyzdžiai patvirtina, kad visiškai neaišku, kokiais kriterijais vadovaujantis buvo nustatomas „tinkamo“ finansavimo dydis, ir leidžia manyti, kad sportinės veiklos projektų finansavimo dydį galėjo lemti nebūtinai tiesiogiai su programa ar projektu susijusios aplinkybės. Todėl galima teigti, kad 2019 – 2021 metais vykdant sportinės veiklos projektų finansavimą, nebuvo užtikrintas skaidrus ir objektyvus savivaldybės biudžeto lėšų paskirstymas. Atsižvelgiant į tai, siūlome reglamentuoti proporcingo lėšų skyrimo visiems projektams apskaičiavimo principus.

2. 3. Du projektai finansuoti, nesilaikant teisės aktų nuostatų

» Pagal Kvietime teikti paraiškas nurodytas sąlygas, tas pats pareiškėjas tais pačiais metais gali teikti tik vieną paraišką pagal 2.1 prioritetą ir vieną – pagal 2.2 prioritetą³⁴. Paraiškų vertinimas

³⁴ Kvietimo teikti paraiškas pagal Utenos rajono savivaldybės kokybiškos švietimo sistemos kūrimo ir jaunimo užimtumo srities sportinės veiklos projektų finansavimo prioritetus atitinkamiems metams formos 9 punktus.

ir siūlymų administracijos direktoriui dėl projekto finansavimo/nefinansavimo pateikimas yra Komisijos funkcija³⁵.

Vertinamu laikotarpiu nustatėme du atvejus, kuomet, nesilaikant aukščiau paminėtų sąlygų, tais pačiais metais buvo pateiktos paraiškos ir priimti Komisijos sprendimai finansuoti projektus pagal dvi to paties pareiškėjo paraiškas pagal tą patį prioritetą (žr. 3 pavyzdį).

3 pavyzdys

VšĮ „Tennis visiems“ 2019 metais pateikė dvi paraiškas pagal 2.1 prioritetą „Fizinio aktyvumo ir sporto plėtojimas“ - 2019 m. sausio 14 d. pateikta paraiška projekto „Teniso sporto šakos plėtra ir fizinio aktyvumo bei meistriškumo skatinimas tarp vaikų, jaunimo ir suaugusiųjų Utenos rajone“ išlaidų finansavimui ir pagal tą patį projektą 2019 m. lapkričio 26 d. pateikta antra paraiška. Pagal antrą paraišką VšĮ „Tennis visiems“ projektui skirta 3,5 tūkst. Eur biudžeto lėšų.

VšĮ „Utenos Juventus“ 2021 metais pateikė dvi paraiškas pagal 2.2 prioritetą „Profesionalių sportininkų dalyvavimas šalies čempionatuose ir tarptautinėse varžybose“ – 2021 m. sausio 15 d. pateikta paraiška projekto „Vyrų krepšinis Utenoje“ išlaidų finansavimui ir 2021 m. liepos 18 d. pateikta antra paraiška projekto „Vyrų krepšinio ir naujos olimpinės šakos – 3x3 krepšinio plėtra Utenoje“ išlaidų finansavimui. Pagal antrą paraišką VšĮ „Utenos Juventus“ projektui skirta 30 tūkst. Eur biudžeto lėšų.

Planuojami ir vykdomi pokyčiai

Įgyvendinant Utenos rajono savivaldybės sporto strategijos (plėtros programos) 2022 – 2030 metams³⁶ tikslų, uždavinių ir priemonių plane nustatytą uždavinį (Koordinuotai valdyti, administruoti ir organizuoti sporto srities veiklas), prioritetinių ir neprioritetinių sporto šakų finansavimo Utenos rajone modelio kūrimą vykdys Sporto taryba³⁷ bei Švietimo ir sporto skyrius (toliau – vykdytojai). Vykdytojai turės peržiūrėti prioritetinių ir neprioritetinių sporto šakų sąrašus, įvertinti sporto šakų atitiktį nustatytiems prioritetinių sporto šakų kriterijams, atlikti sporto finansavimo galimybių Utenos rajone analizę, parengti sporto finansavimo tvarkos aprašo projektą, kuriame turės būti detalčiau aprašyti sportinės veiklos projektų vertinimo kriterijai, finansavimo tvarka ir kita susijusi informacija.

Siekiant aiškaus savivaldybės sportinės veiklos projektų vertinimo ir finansavimo reglamentavimo bei skaidraus projektų vertinimo, atrankos ir finansavimo vykdymo, rengiant naują sporto projektų finansavimo tvarką turėtų būti atsižvelgiama į šioje ataskaitoje išdėstytus pastebėjimus.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Karalienė

Savivaldybės kontrolieriaus patarėja

Dalia Petronienė

³⁵ Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų vertinimo ekspertų komisijų darbo reglamento, patvirtinto Utenos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. vasario 27 d. įsakymu Nr. AĮ-193, 8, 9 punktai.

³⁶ Utenos rajono savivaldybės sporto strategija (plėtros programa) 2022-2030 metams, patvirtinta Utenos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. gruodžio 23 d. sprendimu Nr. TS-313.

³⁷ Utenos rajono savivaldybės tarybos 2022 metų veiklos plane, patvirtintame Utenos rajono savivaldybės tarybos 2022 m. sausio 27 d. sprendimu Nr. TS-1, numatytas 2022 m. kovo mėn. svarstymas dėl Utenos rajono savivaldybės sporto tarybos sudarymo.

PRIEDAI

Išankstinio tyrimo ataskaitos
„Ar tinkama savivaldybės
sportinės veiklos projektų
vertinimo ir finansavimo sistema“
I priedas

Santrumpos ir sąvokos

Komisija – Kokybiškos švietimo sistemos kūrimo sportinės veiklos projektų vertinimo ekspertų komisija.

Komisijos darbo reglamentas – Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų vertinimo ekspertų komisijų darbo reglamentas.

Komisijos pirmininko siūlymas – Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų vertinimo ekspertų komisijos pirmininko siūlymas Utenos rajono savivaldybės administracijos direktoriui dėl kokybiškos švietimo sistemos kūrimo sportinės veiklos projekto finansavimo.

Kvietimas teikti paraišką – Kvietimas teikti paraišką pagal Utenos rajono savivaldybės kokybiškos švietimo sistemos kūrimo ir jaunimo užimtumo srities sportinės veiklos projektų finansavimo prioritetus.

Savivaldybės projektų atrankos ir finansavimo tvarkos aprašas - Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų atrankos ir finansavimo tvarkos aprašas.

Savivaldybė – Utenos rajono savivaldybė.

Savivaldybės administracija – Utenos rajono savivaldybės administracija.

Savivaldybės taryba – Utenos rajono savivaldybės taryba.

Sporto strategija – Utenos rajono savivaldybės sporto strategiją (plėtros programą) 2022 – 2030 metams.

Švietimo ir sporto skyrius – Utenos rajono savivaldybės administracijos švietimo ir sporto skyrius.

Vertinimo forma – Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projekto tinkamumo finansuoti vertinimo forma.

Išankstinio tyrimo ataskaitos
„Ar tinkama savivaldybės
sportinės veiklos projektų
vertinimo ir finansavimo sistema“
2 priedas

Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Išankstinis tyrimas atliktas pagal Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Dokumentų peržiūra

Nagrinėjome:

- Lietuvos Respublikos sporto įstatymą; Lietuvos Respublikos sporto įstatymo Nr. I-1151 pakeitimo įstatymą; 2021 – 2030 metų Nacionalinį pažangos planą; Lietuvos Respublikos Aštuonioliktosios Vyriausybės programą; 2019 – 2020 metų strateginių sporto šakų sąrašą, patvirtintą Vyriausybės 2019 m. gegužės 16 d. nutarimu Nr. V-563; Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymą; Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymą; Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisykles;
- Utenos rajono savivaldybės strateginį plėtros planą 2018 – 2024 metams; Utenos rajono savivaldybės 2019 – 2021, 2020 – 2022, 2021 – 2023 metų strateginius veiklos planus; Utenos rajono savivaldybės sporto strategiją (plėtros programą) 2022 – 2030 metams;
- Utenos rajono savivaldybės tarybos sprendimus: savivaldybės tarybos 2017 m. gruodžio 21 d. sprendimą Nr. TS-306 „Dėl Utenos rajono savivaldybės kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų atrankos ir finansavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“; savivaldybės tarybos 2018 m. sausio 25 d. sprendimo Nr. TS-14 „Dėl Utenos rajono savivaldybės kokybiškos švietimo sistemos kūrimo ir jaunimo užimtumo srities projektų finansavimo prioritetų nustatymo“.

Peržiūrėjome:

- Utenos rajono savivaldybės administracijos pateiktus dokumentus: savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 – 2021 metų įsakymus: „Dėl kvietimo teikti paraiškas pagal Utenos rajono savivaldybės kokybiškos švietimo sistemos kūrimo ir jaunimo užimtumo srities sportinės veiklos projektų finansavimo prioritetus skelbimo“, „Dėl Utenos rajono savivaldybės kokybiškos švietimo sistemos kūrimo sportinės veiklos projekto finansavimo“;
- Utenos rajono savivaldybės administracijos kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų vertinimo ekspertų komisijos 2019 – 2021 metų posėdžių protokolus;
- Utenos rajono savivaldybės administracijos kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų vertinimo ekspertų komisijos pirmininko 2019 – 2021 metų siūlymus savivaldybės administracijos direktoriui dėl kokybiškos švietimo sistemos kūrimo sportinės veiklos projektų finansavimo;
- subjektų 2019 – 2021 metais pateiktas Utenos rajono savivaldybės administracijos kultūrinės veiklos plėtros, nusikaltimų ir administracinių nusižengimų prevencinės veiklos, kokybiškos švietimo sistemos kūrimo, jaunimo užimtumo, ekonomikos skatinimo ir turizmo plėtros, kaimo rėmimo projektų finansavimo paraiškas;
- Utenos rajono savivaldybės interneto svetainėje www.utena.lt skelbiamą informaciją; 2019 – 2021 metų DVS „Kontora“ esančius dokumentus, susijusius su sportinės veiklos projektais (sutartis, savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymus); sporto klubų ir sporto organizacijų, 2019 – 2021 metais gavusių savivaldybės biudžeto paramą, interneto svetainėse skelbiamą informaciją.

Pokalbiai

- Su Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriaus darbuotojais.

Palyginamoji analizė

- Savivaldybės pateiktų 2019 – 2021 metų duomenų, susijusių su sportine veikla, palyginimas.
-